N° PAP-00707-2020

Si attesta che il presente atto è stato affisso all'Albo Pretorio on-line dal 25/03/2020 al 09/04/2020

L'incaricato della pubblicazione
NICOLA CARMINE PANTALEO

PROVINCIA DI POTENZA

AREA: SETTORE 2 FINANZIARIO

DETERMINAZIONE DSG N° 00562/2020 del 25/03/2020

N° DetSet 00103/2020 del 25/03/2020

Dirigente / P.O. Delegata: ALFONSO MARRAZZO

Responsabile Procedimento / P.O.: VALENTINA DEL GROSSO

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA per: Accordo Quadro con unico operatore per l'esecuzione dei lavori di manutenzione, servizi e forniture per le strade provinciali di Potenza – Accordo Quadro n. 4 / Area Nord / Anno 2020 – CIG 8099615DBB - Revoca proposta di aggiudicazione effettuata nella seduta di gara del 09/01/2020

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto .....
in qualità di .....
attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00562/2020, composta da n° ..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

PROVINCIA DI POTENZA, lì _____ Firma e Timbro dell'Ufficio _____

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto di nomina prot. n. 37331 del 23/10/2019 con il quale, per i motivi nel medesimo indicati, sono state conferite al sottoscritto le funzioni di Dirigente ad interim dell'Ufficio Finanziario;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 848 del 30/04/2013 con la quale è stato conferito alla Dr.ssa Valentina Del Grosso, l'incarico di posizione organizzativa della U.O.S. Contratti ed Espropri, struttura incardinata nell'Ufficio Finanziario;

VISTA la Disposizione del Direttore Generale prot. 21242 del 19/06/2019 con la quale, nelle more dell'espletamento della prima procedura di attribuzione degli incarichi di P.O. con le modalità del nuovo Regolamento, in esecuzione del CCNL del 21/5/2018, è stato confermato alla Dr.ssa Valentina Del Grosso l'incarico di Posizione Organizzativa della U.O.S. Contratti ed Espropri – Stazione Unica Appaltante, sino al completamento della procedura di attribuzione medesima e senza soluzione di continuità, ad invarianza di compiti, funzioni e responsabilità;

ATTESO che

- conDP N. 00039/2019 del 06/06/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizio finanziario 2019/2021 e il Piano Dettagliato degli Obiettivi (P.D.O.) Anno 2019/2021;

ATTESO CHE

- con DCP n. 7 del 26 marzo 2019 è stato approvato il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019/2021 e che tra i lavori da appaltare, contrassegnati dai Codici V43 e V44, vi sono i lavori previsti nell'Accordo Quadro con unico operatore per l'esecuzione dei lavori di manutenzione, servizi e forniture per le strade provinciali di Potenza – Accordo Quadro n. 4 – Area Nord – anno 2020"

PREMESSO CHE :

- con Determinazione Dirigenziale n. 2559 del 15/10/2019 dell'Ufficio Viabilità e Trasporti, è stato approvato il progetto di Accordo Quadro in oggetto, di importo complessivo di € 1.143.964,10 di cui € 918.760,00 a base d'asta comprensivi di € 26.760,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, oltre ad € 225.204,10 per somme a disposizione, disponendo al contempodi procedere alla scelta del contraente mediante l'indizione di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera cbis) del D. Lgs. 50/2016 e ss. Mm e ii , previa consultazione ove disponibili di almeno 40 operatori economici da individuarsi, nel rispetto di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del citato d. Lgs. 50, mediante apposita indagine di mercato, da svolgersi tramite avviso di indagine esplorativa, teso ad acquisire manifestazioni di interesse, adeguatamente pubblicizzato sul profilo di committente dell'Ente con l'aggiudicazione mediante criterio del minor prezzo di cui all'art. 36, comma 9-bis del citato Decreto, da applicare sull'elenco prezzi posto a base di gara, con individuazione della soglia di anomalia con le modalità di cui all'art.97, commi 2, 2-bis e 2-ter dello stesso Decreto ed avvalendosi dell'esclusione automatica delle offerte che presentano percentuale di ribasso pari o superiore alla

predetta soglia di anomalia, ai sensi dell'art.97, comma 8, del D.Lgs. n.50/2016;

- in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 2782 del 12/11/2019 di questo Ufficio è stato approvato l'avviso di indagine esplorativa ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c)bis del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii;

- come da verbale n. Rep. 129 del 06/12/2019 sono stati sorteggiati n. 40 operatori economici da invitare alla procedura di gara in oggetto e che l'elenco dei n. 40 concorrenti invitati è stato approvato dal RUP;

- con Determinazione Dirigenziale n. 3039 del 9/12/2019 di questo Ufficio, esecutiva a norma di legge, si approvava lo schema di lettera di invito e si dava avvio alla procedura negoziata telematica;

- la predetta lettera di invito alla procedura negoziata, contrassegnata dal n. di prot. 43189 del 9/12/2019, è stata inviata mediante la piattaforma telematica delle gare di questo Ente, alle 40 imprese di cui all'elenco approvato dal RUP;

- entro le ore 12:30 del 18/12/2019, termine stabilito dalla lettera di invito, sono pervenute n. 34 offerte telematiche;

in data 19/12/2019, come da verbale n. rep. 141 che si richiama quale parte integrante e sostanziale, si è proceduto all'espletamento della prima seduta pubblica di gara, all'apertura dei plichi pervenuti, all'esame della documentazione amministrativa ed alla sospensione della seduta per effettuare il soccorso istruttorio, così come previsto dalla lettera di invito;

- in data 9/01/2020, come da verbale n. rep. 4 che si richiama quale parte integrante e sostanziale, si è proceduto all'espletamento della seconda seduta pubblica di gara, all'espletamento del soccorso istruttorio predetto, all'ammissione dei concorrenti in regola con la documentazione di gara, all'apertura dell' offerta economica dei concorrenti ammessi, ed alla formulazione della proposta di aggiudicazione a favore del concorrente FALCO PRIMO SRL - sede legale in NAPOLI , con il ribasso del 33,189**%** (diconsi trentatre-virgola-centoottantanove-percento) da applicarsi ai singoli prezzi unitari posti a base di gara;

-ATTESO che questo Ente attivava le verifiche sul possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara dall'impresa prima classificata nella graduatoria dei ribassi, ricorrendo in parte al Sistema AVCPASS istituito presso l'ANAC, e per i documenti non forniti dal predetto sistema, disponendo l'acquisizione d'ufficio presso i rispettivi enti certificatori;

- CONSIDERATO che dalle verifiche effettuate sul predetto concorrente è emersa la presenza di un'annotazione sul Casellario Informatico dei Contratti Pubblici tenuto dall'ANAC non dichiarata in sede di gara.

DATO ATTO :

- che con nota prot. 5826 del 20/02/2020 di questo Ufficio, nella persona del Responsabile P.O. della U.O.S. Contratti ed Espropri, è stato notificato all'impresa FALCO PRIMO SRL la comunicazione di avvio del procedimento di revoca della proposta di aggiudicazione dichiarata nella seduta del 9/01/2020, per aver omesso di dichiarare la presenza di una annotazione

presso il casellario informatico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

PRESO ATTO che con nota registrata agli atti di questo Ente al prot. 6475/2020 del 26/02/2020, l'avv. Francesco LIGUORI, in nome e per conto dell'Impresa FALCO PRIMO SRL, ha contestato l'avvio del procedimento di revoca predetto, invitando questa amministrazione a rivedere in autotutela le determinazioni che l'hanno indotta ad avviare lo stesso ed osservando tra le altre cose ed in sintesi che l'annotazione di cui trattasi non è né ostativa né interdittiva né sanzionatoria, ma avente ad oggetto una mera informazione; che tra l'altro il termine di durata di 10 anni della predetta pubblicità notizia stabilito dall'art. 38 comma 2 del Regolamento dell'ANAC del 06/06/2018 è abbondantemente scaduto, pertanto il fatto oggetto di annotazione ha esaurito la sua rilevanza temporale; che la casistica affrontata dalla Sentenza del Tar Basilicata n. 832 del 14/11/2019 che vede tra le parti la Provincia di Potenza, e che mostra un orientamento favorevole all'obbligo di dichiarazione in capo al concorrente delle annotazioni sul casellario ANAC, riguarda un'annotazione di tipo sanzionatorio per falsa dichiarazione e per il quale non è decorso il termine di durata previsto dal Regolamento ANAC, quindi caso ben diverso da quello che trattasi; che in ogni caso esiste giurisprudenza di ben diverso orientamento rispetto a quella del Tar Basilicata che dequota il predetto obbligo dichiarativo generalizzato ritenendolo troppo oneroso per l'operatore economico, soprattutto nei casi di vicende professionali ampiamente datate o comunque insignificanti nel contesto della vita professionale di una impresa;

RITENUTO di non poter accogliere la richiesta dell'Avv. Francesco LIGUORI, in quanto, pur valutate le osservazioni presentate, si ritiene di dover aderire all'orientamento espresso da autorevoli pronunce giurisprudenziali per le quali l'art. 80 comma 5 non contiene alcuna espressa previsione sulla rilevanza temporale dei gravi illeciti professionali (Tar Roma n. 4729 del 10/04/2019) e poiché sussiste in capo alla stazione appaltante un potere di apprezzamento discrezionale in ordine alla sussistenza dei requisiti di "integrità o affidabilità" dei concorrenti, costoro sono tenuti a dichiarare qualunque circostanza che possa ragionevolmente avere influenza sul processo valutativo demandato all'amministrazione, rimanendo sottratta all'operatore economico qualsivoglia valutazione in ordine alla gravità del fatto oggetto di annotazione. (CDS Sez. V n. 1649 del 12/03/2019, TAR Basilicata n. 339 del 14/11/2019) e costituendo dunque un falso dichiarativo che si colloca in una fase antecedente l'attività valutativa predetta, la mancata indicazione, in sede di domanda di partecipazione, dell'esistenza a carico del concorrente di una annotazione presso il casellario informatico dell'Autorità nazionale anticorruzione (CDS 5838 del 10/10/2018).

RITENUTO pertanto, per le motivazioni di cui sopra, di dover procedere alla revoca della proposta di aggiudicazione disposta nella seduta di gara del 9/01/2020 a favore dell'impresa Falco Primo s.r.l.;

ATTESTATA la regolarità e correttezza amministrativa seguita nel presente procedimento ai sensi del comma 3 dell'art.5 del "Regolamento sui controlli interni" approvato con delibera del Consiglio provinciale n. 6 del 30 gennaio 2013;

Tanto premesso e ritenuto alla luce delle motivazioni suesposte

DETERMINA

1. di revocare la proposta di aggiudicazione disposta a favore dell'impresa FALCO PRIMO SRL nella seduta di gara del giorno 9/01/2020, per la mancata indicazione, in sede di gara, della presenza di una annotazione presso il casellario informatico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, circostanza quest'ultima che non ha consentito a questa Stazione Appaltante di esercitare il proprio potere di apprezzamento discrezionale in ordine alla sussistenza dei requisiti di "integrità o affidabilità" dei concorrenti, ai fini della valutazione di cui all'art. 80 comma 5 lett. C del Codice dei Contratti.

2. di rimandare, gli atti della presente procedura al Responsabile della U.O.S. Contratti ed Espropri per i successivi adempimenti di competenza.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.